

Uchwała Nr S.O.IX.4290.13.21
Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 13 grudnia 2021 r.

w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy
Finansowej Gminy Gręboszów na lata 2022-2028.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2021 r., poz. 305 z późn. zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodnicząca: - Katarzyna Augustynowicz-Skruch
Członkowie: - Krystyna Imioło
- Patrycja Krupa-Różańska

p o s t a n o w i ł

pozytywnie z uwagami zaopiniować projekt uchwały w sprawie Wieloletniej
Prognozy Finansowej Gminy Gręboszów na lata 2022-2028.

UZASADNIENIE

Projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gręboszów wpłynął w formie dokumentu elektronicznego do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespołu Zamiejscowego w Tarnowie w dniu 15 listopada 2021 roku.

W wyniku analizy przedłożonego do Regionalnej Izby Obrachunkowej dokumentu, Skład Orzekający uznał, że projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gręboszów został sporządzony z uwzględnieniem obowiązujących przepisów prawa.

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony z dochowaniem wymogów w zakresie szczegółowości, ustalonej art. 226 ust. 1, 2a i 3 ustawy o finansach publicznych (dalej ufp) oraz zgodnie z wymogami zawartymi w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (t.j.: Dz. U. z 2021 r., poz. 83). Projekt obejmuje okres od roku 2022 do roku 2028. Przyjęte w nim wartości dla 2022 roku są spójne w zakresie wyniku finansowego i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów z analogicznymi wielkościami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Gręboszów zapewniono przestrzeganie przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, określonych w art. 242 ust. 1 ufp.
2. W załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zamieszczono wykaz przedsięwzięć, wskazując dla każdego wymienionego przedsięwzięcia dane, o których stanowi art. 226 ust. 3 ufp.

3. Prognoza kwoty długu sporządzona na lata 2022 – 2028 obejmuje okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę już zaciągniętych zobowiązań i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań.. Kwota długu Gminy Gręboszów wykazana w rubr. 6 na koniec 2022 r. to 2.937.201 zł. Przychody zaplanowano w łącznej kwocie 4.037.065,00 zł z tytułu:

- zaciągniętych pożyczek i kredytów w kwocie 1.357.201,00 zł,
- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 2.600.000,00 zł
- spłat pożyczek – 79.864,00 zł.

W latach kolejnych nie zaplanowano przychodów budżetu.

4. Koszty obsługi długu w całym okresie obowiązywania wieloletniej prognozy finansowej przewidziano w wysokości 202.000,00 zł.

Przedstawiona przez Gminę prognoza kwoty długu wykazuje, że począwszy od 2022 roku, relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowana. Należy również zastrzec, iż zgodnie z dyspozycją art. 243 ust. 2 pkt 4 ustawy o finansach publicznych, dla roku poprzedzającego rok budżetowy, na który ustalana jest relacja, przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a po sporządzeniu sprawozdań rocznych - wartości wykonane za ten rok. W związku z powyższym relacja wyliczona w oparciu o faktycznie wykonane wielkości może zmienić rzeczywiste możliwości Gminy w zakresie spłaty zobowiązań, które mogą być wówczas inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane. Mając powyższe na względzie, po zakończeniu roku budżetowego 2021 do wyliczeń maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika dla lat 2022-2024 trzeba będzie uwzględnić dane z wykonania budżetu roku 2021.

Skład Orzekający zwrócił uwagę na, planowane dochody ze sprzedaży majątku Gminy Gręboszów w wysokości 1.923.932,00 zł w latach 2022- 2024. Jak wskazują objaśnienia wartości przyjętych w WPF, przeznaczono do sprzedaży 2 nieruchomości gminne w wycenione na 1.303.832,00zł. Jednak osiągnięcie dochodów ze sprzedaży nieruchomości jest obarczone dużym stopniem niepewności. Gmina Gręboszów na przestrzeni lat 2020– 2021 uzyskała dochody ze sprzedaży majątku w wysokości: 2020 r – 10.462,96 zł , a w 2021 r – 38.000 zł, przy planowanych 1.022.000,00 zł. Mając na względzie fakt, iż planowanie i realizacja dochodów ze sprzedaży majątku w roku 2022 wpływa korzystnie na kształtowanie się relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający zaznacza, iż należy dochować szczególnej staranności w realizacji budżetu, aby zaplanowane wielkości dochodów ze sprzedaży majątku zostały osiągnięte. W przypadku bowiem nie osiągnięcia tych dochodów może dojść do pogorszenia ww. relacji.

Skład Orzekający zwrócił również uwagę na niską nadwyżkę operacyjną w roku 2022 tj. różnicę między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi która wynosi 6.168,00 zł i to przy założeniu realizacji budżetu roku 2022 w prognozowanych wielkościach. Mając na uwadze, iż przyjęcie takiego założenia przekłada się na możliwość spłaty zobowiązań dłużnych w kolejnych latach, Skład

Orzekający sugeruje podjęcie przez Gminę działań w kierunku osiągnięcia większych dochodów bieżących lub większych oszczędności na wydatkach bieżących, tak aby było możliwe osiągnięcie wyższej nadwyżki operacyjnej,

5. Zaproponowane w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla Wójta do zaciągania zobowiązań i do przekazania przez Wójta określonych uprawnień w zakresie zaciągania zobowiązań kierownikom jednostek organizacyjnych znajdują umocowanie w przepisach art. 228 ufp.

Dodatkowo, Skład Orzekający przypomina o możliwości wyboru okresu - trzech lub siedmiu lat stosowanego do wyliczenia relacji w latach 2022-2025 łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art. 243 ust. 1 ufp. Wyboru dokonuje Wójt oraz informuje o wyborze Regionalną Izbę Obrachunkową w Krakowie do dnia 31 grudnia 2021 r. Powyższe wynika z art. 7 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r., poz. 1927).

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający postanowił, jak we wstępie.

Pouczenie

1. Zgodnie z art. 20 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, Wójtowi przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez Gminę w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j.: Dz. U. z 2020 r., poz. 2176 z późn. zm.).

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Katarzyna Augustynowicz- Skruch