

**Uchwała Nr S.O.IX.4290.13.2023**  
**Składu Orzekającego**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie**  
**z dnia 13 grudnia 2023 r.**

**w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej  
Gminy Gręboszów.**

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1325) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 z późn. zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodnicząca: Augustynowicz-Skruch Katarzyna  
Członkowie: Krupa-Róžańska Patrycja  
Kotaś Irena

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej

**postanowił:**

**zaopiniować pozytywnie z uwagami projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gręboszów.**

**UZASADNIENIE**

W dniu 15 listopada 2023 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynął opracowany przez Wójta Gminy Gręboszów projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gręboszów na lata 2024-2031.

W wyniku analizy przedłożonego do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie dokumentu, Skład Orzekający uznał, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony z uwzględnieniem obowiązujących przepisów prawa.

Projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej został sporządzony z dochowaniem wymogów w zakresie szczegółowości, ustalonej art. 226 ust. 1, 2a i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 z późn. zm.) – dalej jako „u.f.p.” oraz zgodnie z wymogami zawartymi w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r., poz.83).

Projekt obejmuje okres od roku 2024 do roku 2031. Przyjęte w nim wartości dla 2024 roku są spójne w zakresie wyniku finansowego i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów z analogicznymi wielkościami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok.

W projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gręboszów zapewniono przestrzeganie przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, określonych w art. 242 ust. 1 u.f.p..

W załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zamieszczono wykaz przedsięwzięć, wskazując dla każdego wymienionego przedsięwzięcia dane, o których stanowi art. 226 ust. 3 u.f.p..

Opiniowany projekt uchwały zawiera prognozę kwoty długu, która została sporządzona na lata 2024-2031. Obejmuje zatem okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań. Możliwość spłaty zadłużenia zdeterminowana jest poziomem indywidualnego wskaźnika, o którym mowa w art. 243 z uwzględnieniem art. 244 u.f.p.. Przedstawiona przez Gminę prognoza kwoty długu wykazuje, że począwszy od roku 2024, relacja z art. 243 u.f.p. jest zachowana, z uwzględnieniem art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r., poz. 2500 z późn. zm.). Zauważyć należy, że w latach 2026-2027 relacja z art. 243 u.f.p. kształtuje się na niskim poziomie i wynosi odpowiednio 0,18% i 0,33%. W związku z tym, w sytuacji niezrealizowania dochodów i wydatków na poziomie prognozowanym bądź konieczności zaciągnięcia kolejnych zobowiązań mających wpływ na uchwalanie i wykonywanie budżetów w latach następnych może dojść do pogorszenia relacji określonej w art. 243 u.f.p.. Powyższe wskazuje na potrzebę podjęcia daleko idących działań oszczędnościowych, co zapewni zachowanie przewidzianych prawem wskaźników zadłużenia z art. 243 u.f.p.. Należy zastrzec, iż zgodnie z dyspozycją art. 243 ust. 2 pkt 4 u.f.p., dla roku poprzedzającego rok budżetowy, na który ustalana jest relacja, przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a po sporządzeniu sprawozdań rocznych - wartości wykonane za ten rok, z tym, że do obliczenia relacji dla poprzednich lat przyjmuje się wartości wykonane wynikające ze sprawozdań rocznych. W związku z powyższym relacja wyliczona w oparciu o faktycznie wykonane wielkości może zmienić rzeczywiste możliwości Gminy w zakresie spłaty zobowiązań, które mogą być wówczas inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane.

Projekt wieloletniej prognozy finansowej zakłada, pozyskanie w latach 2024-2026 dochodów ze sprzedaży majątku w wysokości 1.949.578,00 zł, Skład Orzekający zwraca uwagę, że latach 2024-2025 dochody ze sprzedaży majątku wpływają polepszająco na dopuszczalny wskaźnik spłat zadłużenia. W związku z powyższym należy dołożyć wszelkiej staranności, aby dochody te zostały zrealizowane, (w kontekście wykonanych dochodów ze sprzedaży majątku na koniec III kwartału 2023 r. w kwocie 15.753,82 zł), gdyż brak ich realizacji w zaplanowanych kwotach, obniży dopuszczalny poziom spłat długu.

Skład Orzekający oceniając spełnienie relacji z art. 243 u.f.p. oparł się na danych przedstawionych w Załączniku Nr 1 do projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej i przyjął, że realizacja dochodów i wydatków będzie przebiegać na poziomie kwot prognozowanych, a także fakt, iż od roku 2025 nie będą zaciągane zobowiązania wpływające na dług Gminy.

Planowany dług Gminy Gręboszów na koniec 2024 rok wynosi 8.900.000,00 zł, co stanowi 32% planowanych dochodów. Ponadto wydatki na obsługę długu w roku 2024 zaplanowano w wysokości 58.000,00 zł, natomiast przez cały okres obowiązywania prognozy wynoszą 323.000,00 zł. Zdaniem Składu Orzekającego należy dokonać ponownej analizy zaplanowanych wydatków na obsługę długu Gminy Gręboszów, pod kontem realności ich obliczenia i sprawdzenie czy zaplanowane wielkości zabezpieczają potencjalne wydatki z tego tytułu.

Zaproponowane w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań znajdują umocowanie w przepisach art. 228 u.f.p..

Uwzględniając powyższe, jak również przepis art. 230 ust. 3 u.f.p., Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

## POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii, organowi wykonawczemu jednostki samorządu terytorialnego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez Gminę w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

PRZEWODNICZĄCA  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

*Katarzyna Augustynowicz – Skruch*

dokument podpisany elektronicznie